**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 16.01.2013 № 2»**

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 16.01.2013 № 2» (далее – проект постановления) разработан Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.07.98 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.99 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель», постановлением Администрации Смоленской области от 22.11.2013 № 936 «Об утверждении областной государственной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами Смоленской области» в целях уточнения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Смоленской области.

Постановлением Администрации Смоленской области от 16.01.2013 № 2 «Об утверждении кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Смоленской области» утверждена кадастровая стоимость земельных участков в составе земель населенных пунктов Смоленской области. Заказчиком работ по проведению государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Смоленской области являлся Департамент. Определение кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Смоленской области проводилось обществом с ограниченной ответственностью «ФинГрупп» на основании государственного контракта от 28.05.2012 № 04-КОН.

При применении утвержденных результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Смоленской области выявлены недостатки и дефекты результата проведенных работ.

Разделом 6 государственного контракта от 28.05.2012 № 04-КОН предусмотрено, что если в период гарантийного срока (5 лет) обнаружатся недостатки и дефекты результата проведенных работ, то подрядчик обязан устранить их за свой счет в сроки, согласованные сторонами и зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и дефектов результата проведенных работ и сроком их устранения. При отказе подрядчика от составления или подписания акта выявленных в течение гарантийного срока недостатков и дефектов результата проведенных работ государственный заказчик составляет односторонний акт с привлечением экспертов, все расходы по работе которых при установлении вины подрядчика предъявляются подрядчику в полном объеме.

В связи с тем, что решением Арбитражного суда Тамбовской области от 20.01.2015 (дело № А64-7605/2014) общество с ограниченной ответственностью «ФинГрупп» признано несостоятельным (банкротом), устранить выявленные недостатки подрядчиком работ не представляется возможным.

Департаментом с привлечением экспертов составлен акт от 03.12.2015 о выявленных недостатках результата проведенных работ по государственному контракту от 28.05.2012 № 04-КОН.

Согласно пункту 7.5 государственного контракта от 28.05.2012 № 04-КОН при непроведении подрядчиком работ по устранению недостатков и дефектов результата проведенных работ в течение гарантийного срока государственный заказчик вправе для их устранения привлечь другую организацию с оплатой расходов за счет подрядчика.

В соответствии с Уставом областного государственного бюджетного учреждения «Смоленское областное бюро технической инвентаризации», утвержденным распоряжением Администрации Смоленской области от 30.11.2017 № 1678-р/адм, постановлением Администрации Смоленской области от 22.11.2013 № 936 «Об утверждении областной государственной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами Смоленской области», приказом начальника Департамента от 05.10.2020 № 1196 областному государственному бюджетному учреждению «Смоленское областное бюро технической инвентаризации» поручено провести анализ достоверности величины кадастровой стоимости 2 земельных участков, указанной в отчете от 28.11.2012 № 12811-12 об определении кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Смоленской области, подготовленном обществом с ограниченной ответственностью «ФинГрупп». По результатам проведенного анализа подготовлено заключение от 06.10.2020 об устранении недостатков результата проведенных работ по государственному контракту от 28.05.2012 № 04-КОН, на основании которого уточняется кадастровая стоимость земельных участков.

Содержание пункта 2 проекта постановления обусловлено следующим.

Пунктом 1 статьи 390 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлено, что кадастровая стоимость земельных участков определяет налоговую базу земельного налога.

Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 03.02.2010 № 165-О-О правовое регулирование земельного налога носит комплексный характер и состоит из актов как налогового, так и земельного законодательства. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении кадастровой стоимости земельных участков в той части, в какой они во взаимосвязи с нормами статьи 390 и пункта 1 статьи 391 Кодекса порождают правовые последствия для налогоплательщиков, действуют во времени в том порядке, какой определен федеральным законодателем для вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах в Кодексе.

На основании пункта 4 статьи 5 Кодекса акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

При этом положения, предусмотренные статьей 5 Кодекса, распространяются также на издаваемые в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством о налогах и сборах нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено пунктом 5 Кодекса (абзац первый пункта 5 статьи 5 Кодекса).

Исходя из положений указанного Определения Конституционного Суда Российской Федерации, нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в силу прямого указания абзаца первого пункта 5 статьи 5 Кодекса действуют во времени по правилам, предусмотренным данной статьей для актов законодательства о налогах и сборах.

Таким образом, измененная кадастровая стоимость будет применяться для перерасчета земельного налога, уплаченного за предыдущие налоговые периоды, в том случае, если улучшается положение налогоплательщика и если нормативный акт содержит прямое указание на обратную силу своего действия.

Реализация постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 16.01.2013 № 2» не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников.