

Копия

СМОЛЕНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Дело N За-81/2020

РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации

07 сентября 2020 г.

г. Смоленск

Смоленский областной суд в составе:
судьи Смоленского областного суда Штейнле А.Л.,
при секретаре Иваничкиной В.О.,
с участием прокурора Гращенковой Н.К.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Центрального банка Российской Федерации в лице Отделения по Смоленской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу о признании недействующими пунктов 41, 575, 776, 849 Приложения к приказу Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области от 30 ноября 2018 года № 799 «Об определении на 2019 год перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость», о признании недействующими пунктов 3436, 4284, 4746, 4940 Приложения к приказу Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области от 20 декабря 2019 года № 1615 «Об определении на 2020 год перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость»,

установил:

30 ноября 2018 года приказом Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – Департамент) № 799 в соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, определен на 2019 год перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень).

Приказ опубликован на официальном сайте Департамента 14 декабря 2018 года.

В пункт 41 перечня объектов на 2019 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:27:0031930:78, расположенное по адресу: г.Смоленск, ул. Большая Советская, д. 41/18;

в пункт 575 перечня объектов на 2019 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:02:0010236:85, расположенное по адресу: Смоленская область, г. Вязьма, ул. Парижской Коммуны, д. 11;

в пункт 776 перечня объектов на 2019 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:10:0010210:247, расположенное по адресу: Смоленская область, пгт. Кардымово, ул. Ленина, д. 29;

в пункт 849 перечня объектов на 2019 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:15:0320210:102, расположенное по адресу: Смоленская область, г. Рославль, ул. Глинки, д. 19.

20 декабря 2019 года приказом Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – Департамент) № 1615 в соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации определен на 2020 год перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень).

Приказ опубликован на официальном сайте Департамента и на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, 27 декабря 2019 года.

В пункт 3436 перечня объектов на 2020 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:10:0010210:247, расположенное по адресу: Смоленская область, пгт. Кардымово, ул. Ленина, д. 29;

в пункт 4284 перечня объектов на 2020 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:15:0320210:102, расположенное по адресу: Смоленская область, г. Рославль, ул. Глинки, д. 19;

в пункты 4746 и 4940 перечня объектов на 2020 год включено служебное здание с кадастровым номером 67:17:0010333:66, расположенное по адресу: Смоленская область, г. Сафоново, ул. Строителей, д. 4.

Центральный банк Российской Федерации в лице Отделения по Смоленской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу (далее – Центральный банк РФ, Банк России) обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующими указанных пунктов Перечней с момента их принятия, поскольку они противоречат статьям 373, 374, 375, 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) и незаконно возлагают на Банк России обязанность по уплате налога в неустановленном порядке.

В обоснование заявленных требований административный истец указал на то, что включенные в Перечни объекты являются федеральной собственностью. Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению указанными объектами в силу закона и, поскольку Банк России не является собственником спорных объектов, они не предоставлены ему на праве хозяйственного ведения, в соответствии с пунктом 1 статьи 375 НК РФ налоговую базу следует определять исходя из среднегодовой стоимости данного имущества, соответственно положения пункта 2 статьи 375 НК РФ об определении налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов, не применяются. Кроме того, согласно техническим паспортам назначение всех спорных объектов – «служебные здания». Расположены данные объекты на земельных участках с видом

разрешенного использования – «общественное управление». С учетом классификатора видов разрешенного использования земельных участков, такой вид разрешенного использования земельного участка, как «общественное управление» не предполагает размещение на нем офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения. Служебные здания, включенные в Перечни, специально предназначены для выполнения Банком России возложенных на него функций, в частности, для осуществления всех видов банковских операций. Более того, в Перечень 2020 года служебное здание с кадастровым номером 67:17:0010333:66, расположенное по адресу: Смоленская область, г. Сафоново, ул. Строителей, д. 4 включено дважды, в пункт 4746 и пункт 4940.

На обращение Банка России в Департамент с просьбой исключить спорные объекты из Перечней, был получен отказ.

В письменных возражениях относительно административных исковых требований Департамент административный иск не признал, ссылаясь на то, что процедура включения в Перечни объектов недвижимости для целей налогообложения и принятия оспариваемых актов была соблюдена. Вид фактического использования объекта с кадастровым номером 67:10:0010210:247 определен исходя из вида разрешенного использования земельного участка (размещение административных зданий); здания с кадастровым номером 67:27:0031930:78 определен исходя из вида разрешенного использования земельного участка (размещение административных зданий); нежилого здания с кадастровым номером 67:15:0320210:102 определен исходя из его наименования (служебное здание); нежилого здания с кадастровым номером 67:02:0010236:85 определен исходя из его наименования (служебное здание), таким образом, помещения фактически используются в целях бытового обслуживания и размещения офисов, что соответствует требованиям подпункта 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ.

В судебном заседании представитель административного истца Банка России Миронова И.А. заявленные требования поддержала.

Представитель административного ответчика - Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области Гришутина Е.А. в судебном заседании административные исковые требования не признала по доводам, изложенными в письменных возражениях.

Представитель заинтересованного лица – Управления Федеральной налоговой службы России по Смоленской области в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела Управление извещено надлежаще, ходатайствовало о рассмотрении дела без участия своего представителя.

Заслушав объяснения представителей административного истца, административного ответчика, исследовав письменные доказательства, принимая во внимание заключение прокурора, указавшего на наличие оснований для удовлетворения заявленных требований, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 208 КАС РФ с административным заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из положений статей 72, 76 Конституции Российской Федерации, подпункта 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Налог на имущество организаций является региональным налогом, устанавливается и вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (статьи 14, 372 НК РФ).

Согласно Положению о Департаменте имущественных и земельных отношений Смоленской области, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 20.02.2009 № 86 (далее Положение о Департаменте), Департамент является органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным определять перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, направляет перечень в электронной форме в налоговый орган и размещает перечень на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункты 3.21.5 раздела 3).

В соответствии с подпунктом 5.4.2 пункта 5.4 раздела 5 Положения о Департаменте заместитель Губернатора Смоленской области - начальник Департамента издает в порядке, определенном областным законодательством, правовые акты, направленные на реализацию возложенных на Департамент задач.

В силу пункта 8 статьи 378.2 НК РФ состав сведений, подлежащих включению в перечень, формат и порядок их направления в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации определяются

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в сфере налогов и сборов.

Приложением 1 приказа Федеральной налоговой службы от 28 ноября 2014 года № ММВ-7-11/604@ «Об определении состава сведений, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и об утверждении формата их представления в электронной форме» определен состав сведений, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

Оспариваемые Перечни по своей структуре и содержанию соответствуют предусмотренному пунктом 8 статьи 378.2 НК РФ составу сведений.

Приказ Департамента от 30 ноября 2018 года № 799 опубликован на официальном сайте Департамента 14 декабря 2018 года.

Приказ Департамента от 20 декабря 2019 года № 1615 опубликован на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (publication.pravo.gov.ru) 27 декабря 2019 года.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что оспариваемые нормативные правовые акты приняты уполномоченным органом – Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области с соблюдением установленного порядка, в пределах его компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством, и в той форме, в которой этот орган вправе принимать нормативные правовые акты, с соблюдением процедуры официального опубликования.

Вместе с тем, суд не может согласиться с правомерностью включения вышеперечисленных объектов недвижимости в Перечни объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2019 и 2020 годы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 374 Налогового кодекса РФ в редакции, действовавшей до 1 января 2020 года, то есть на момент утверждения оспариваемых истцом Перечней, объектами налогообложения для российских организаций признавалось недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378, 378.1 и 378.2 настоящего кодекса.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 настоящего Кодекса.

Статья 378.2 НК РФ регламентирует особенности определения налоговой базы из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

При этом подпунктом 3 пункта 12 статьи 378.2 НК РФ в редакции, действовавшей до 1 января 2020 года, было предусмотрено, что объект недвижимого имущества подлежит налогообложению (в данном случае, исходя из его кадастровой стоимости) у собственника такого объекта или у организации, владеющей таким объектом на праве хозяйственного ведения, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 НК РФ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 10 июня 2020 года N 86-ФЗ "О центральном банке Российской Федерации (Банке России)" уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью. В соответствии с целями и в порядке, которые установлены Федеральным законом N 86-ФЗ, Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России.

Согласно статье 3 указанного Федерального закона целями деятельности Банка России являются: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Таким образом, положения пункта 2 статьи 375 НК РФ в отношении имущества Банка России, не находящегося в его собственности и хозяйственном ведении (имущество находится в федеральной собственности), не применяются. Банк России определяет налоговую базу исходя из среднегодовой стоимости имущества в соответствии с пунктом 1 статьи 375 НК РФ.

В связи с этим включение перечисленных в исковом заявлении объектов недвижимости в Перечни противоречит действовавшему законодательству.

Кроме того, объекты недвижимости, указанные в иске, не отвечают признакам объектов налогообложения, перечисленным в статье 378.2 НК РФ.

Подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости имущества в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них; нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами

технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Согласно пунктам 3 и 4 указанной статьи административно-деловым или торговым центром признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое отвечает хотя бы одному из следующих условий:

1) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения, или торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания;

2) здание (строение, сооружение) предназначено для использования или фактически используется в целях делового, административного, коммерческого назначения или в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

При этом:

здания (строения, сооружения) признается предназначенным для использования в целях делового, административного, коммерческого назначения или в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, если назначение, разрешенное использование или наименование помещений общей площадью не менее 20 процентов общей площади этого здания (строения, сооружения) в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) таких объектов недвижимости предусматривает размещение офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки) или размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях делового, административного, коммерческого назначения или в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки) или для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Пунктами 2 и 7 статьи 378.2 НК РФ предусмотрено, что особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов

недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта настоящей статьи, а также перечень указанных объектов недвижимости определяется законом субъекта Российской Федерации после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

На территории Смоленской области в налоговых периодах 2019 и 2020 года в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 1.1 Закона Смоленской области от 27 ноября 2003 года № 83-з «О налоге на имущество организаций» налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения: 1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; 2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Постановлением Администрации Смоленской области от 28 августа 2018 г. № 574 утвержден порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения.

Как следует из материалов дела и установлено судом, Российская Федерация в лице Центрального банка РФ является собственником следующих объектов недвижимого имущества:

- нежилого служебного здания с кадастровым номером 67:27:0031930:78, расположенного по адресу: г. Смоленск, ул. Большая Советская, д. 41/18;

- нежилого служебного здания с кадастровым номером 67:02:0010236:85, расположенного по адресу: Смоленская область, г. Вязьма, ул. Парижской Коммуны, д. 11;

- нежилого служебного здания с кадастровым номером 67:10:0010210:247, расположенного по адресу: Смоленская область, пгт. Кардымово, ул. Ленина, д. 29;

- нежилого служебного здания с кадастровым номером 67:15:0320210:102, расположенного по адресу: Смоленская область, г.Рославль, ул. Глинки, д. 19;

- нежилого служебного здания с кадастровым номером 67:17:0010333:66, расположенного по адресу: Смоленская область, г.Сафоново, ул. Строителей, д. 4.

Указанные объекты недвижимости были включены в Перечни на основании поступивших из Управления Росреестра по Смоленской области сведений исходя из того, что в наименовании зданий было указано

"служебное здание", а также исходя из вида разрешенного использования земельного участка – «размещение административных зданий».

Вместе с тем такие критерии для включения объектов недвижимости в перечни не свидетельствуют о том, что спорные объекты являются помещениями административно-делового или торгового центра (комплекса), предусматривают размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, поскольку ни вид разрешенного использования земельных участков, на которых расположены служебные здания, ни фактическое использование зданий (которое до утверждения Перечней не проводилось), ни их предназначение не соответствуют критериям, установленным пунктами 3, 4, 4.1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела установлено, что здание с кадастровым номером 67:27:0031930:78, общей площадью 8294,4 кв. м, назначение - нежилое, наименование - служебное здание, расположено по адресу: г.Смоленск, ул. Большая Советская, д. 41/18 на земельных участках с кадастровыми номерами 67:27:0031930:115 и 67:27:0031930:47, вид разрешенного использования земельных участков - общественное управление.

Согласно документам технического учета назначение помещений в указанном здании выглядит следующим образом: лестничная клетка, коридор, служебное помещение, туалет, санитарно-бытовая комната, комната охраны, пост охраны, офис, технологическое помещение, вестибюль, вентиляционное помещение, санузел, офис, подсобное помещение, основное помещение, тамбур, кабина клиента, шкаф, операционный зал, бухгалтерия, отдел подготовки информации, кодировочная сектора МФО, сектор МФО и контроля информации, коммутационный центр, венкамера, архив, световой карман, аппаратная ИТСО, начальник УБ и ЗИ, отдел техзащиты информации, отдел эксплуатации СКЗИ, отдел внутренней безопасности, электрощитовая, массажная, душевая, комната приема пищи, кладовая, красный уголок, склад, машинное отделение, лифт, комната отдыха, помещение гаража.

Здание с кадастровым номером 67:02:0010236:85, площадью 1723,1 кв. м, назначение - нежилое, наименование – служебное здание, расположено по адресу: Смоленская область, г. Вязьма, ул. Парижской Коммуны, д. 11, на земельном участке с кадастровым номером 67:02:0010236:17, вид разрешенного использования земельного участка - общественное управление.

Согласно документам технического учета характеристика помещений в указанном здании выглядит следующим образом: коридор, тамбур, узел управления, щитовая, калориферная, аванвестибюль, пост охраны, бюро пропусков, основное, комната отдыха, кабинет, туалет, санузел, архив, красный уголок, холл, кладовая, предкладовая, бокс, кассы, кассовый зал,

лестница, подсобное помещение, шкаф, комната псих. разгрузки, операционный зал.

Здание с кадастровым номером 67:10:0010210:247, площадью 798,9 кв. м, назначение - нежилое, наименование - служебное здание, расположено по адресу: Смоленская область. Кардымовский район. пгт. Кардымово, ул. Ленина, д. 29, на земельном участке с кадастровым номером 67:10:0010210:1, вид разрешенного использования земельного участка - общественное управление.

Согласно документам технического учета назначение помещений в здании выглядит следующим образом: архив, помещение пожаротушения, комната охраны бюро пропусков, коридор, электрощитовая, лестничная клетка, тамбур, туалет, кладовая, помещение временного хранения, помещение приема документов, помещение экспертизы, помещение обследования и дезинфекции, подсобное, лифт, тепловой пункт, бокс разгрузки, кабинет, помещение для работы пользователей, кабинет множительной техники, комната сканирования, умывальник, венткамера, вход в подвал.

Здание с кадастровым номером 67:15:0320210:102, площадью 1854,8 кв. м, назначение - нежилое, наименование – служебное здание Центрального банка Российской Федерации, расположено по адресу: Смоленская область. Рославльский район. г. Рославль, ул. Глинки, д. 19, на земельном участке с кадастровым номером 67:15:0320210:10, вид разрешенного использования земельного участка - общественное управление.

Согласно документам технического учета назначение помещений в здании следующее: проходная, охрана, туалет, умывальник, кабинет, коридор, электрощитовая, архив, подсобное, лестничная клетка, кладовая, касса, комната отдыха, предкладовая, комната хранения вещей, кладовая ценностей, операционный зал, тамбур-шлюз, операционная касса, клиентская кабинка, комната приема передачи ценностей, инкассаторский бокс, рампа, текущий архив, помещение экспедиции, серверная, телетайпная, помещение АСБР, кодировочная, приемная, кабинет психологической разгрузки, тамбур, подвал.

Здание с кадастровым номером 67:17:0010333:66, площадью 567,6 кв. м, назначение - нежилое, наименование – служебное здание, расположено по адресу: Смоленская область, Сафоновский район, г. Сафоново, ул. Строителей, д. 4, на земельном участке с кадастровым номером 67:17:0010333:16, вид разрешенного использования - общественное управление.

Согласно документам технического учета назначение помещений в здании выглядит следующим образом: тамбур, коридор, лестничный марш, зал приема, кабинет, тамбур-шлюз, комната приема передачи ценностей, предкладовая, кладовая, тамбур, бытовое помещение, архив, зал для заседаний, кабинет охраны, туалет, умывальник, бухгалтерия, компьютерная, серверная.

Все вышеперечисленные здания расположены на земельных участках с видом разрешенного использования - общественное управление. Согласно классификатору видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 1 сентября 2014 года N 540, вид разрешенного использования - общественное управление (3.8) предусматривает размещение зданий, предназначенных для размещения органов и организаций общественного управления. Содержание данного вида разрешенного использования включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 3.8.1 - 3.8.2. Вид разрешенного использования - государственное управление (3.8.1) предусматривает размещение зданий, предназначенных для размещения государственных органов, государственного пенсионного фонда, органов местного самоуправления, судов, а также организаций, непосредственно обеспечивающих их деятельность или оказывающих государственные и (или) муниципальные услуги.

Вид разрешенного использования - представительская деятельность (3.8.2) предусматривает размещение зданий, предназначенных для дипломатических представительств иностранных государств и субъектов Российской Федерации, консульских учреждений в Российской Федерации.

Таким образом, вид разрешенного использования земельного участка - общественное управление - не предполагает размещение на нем офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения, а также торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Исходя из документов технического учета, здания также не могут быть отнесены к офисным зданиям делового, административного и коммерческого назначения. Назначение входящих в состав зданий помещений не предусматривает размещение в них офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры или размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. Понятие "офис" в данном случае не используется в целях делового, административного и коммерческого назначения.

Данные здания специально предназначены для выполнения Банком России возложенных на него функций, в частности, для осуществления всех видов банковских операций (пункт 11 ст. 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)").

Обследование вышеперечисленных зданий на предмет определения фактического их использования на момент утверждения Перечней ответчиком не проводилось.

Фактическое использование зданий не свидетельствует об их использовании в качестве офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения.

Кроме того, в Перечень объектов 2020 года служебное здание с кадастровым номером 67:17:0010333:66 включено дважды, в пункт 4746 и

пункт 4940, что указывает на дублирование одного из пунктов в отношении одного и того же объекта.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о том, что принадлежащие Российской Федерации в лице Центрального банка РФ объекты недвижимости не отвечают критериям, предусмотренным статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в связи с чем не подлежали включению в Перечни объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2019 и 2020 годы.

Определяя момент, с которого оспариваемые нормативные правовые акты должны быть признаны недействующими, суд, исходя из предписаний пункта 1 части 2 статьи 215 КАС РФ и учитывая, что административный истец является налогоплательщиком за 2019 год и 2020 год, при этом признание оспариваемой нормы с момента вынесения решения не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, считает необходимым признать оспариваемые пункты Перечней недействующими со дня их принятия.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ сообщение о данном решении должно быть опубликовано на официальном сайте, где был опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Согласно подпунктам 2 и 3 пункта 7 статьи 378.2 НК РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу направляет перечень в электронной форме в налоговый орган по субъекту Российской Федерации и размещает перечень на своем официальном сайте или на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Руководствуясь статьями 179-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Центрального банка Российской Федерации в лице Отделения по Смоленской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу удовлетворить.

Признать не действующими со дня принятия пункты 41, 575, 776, 849 перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на 2019 год, определенного приказом Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области от 30 ноября 2018 года № 799.

Признать не действующими со дня принятия пункты 3436, 4284, 4746, 4940 перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на 2020 год,

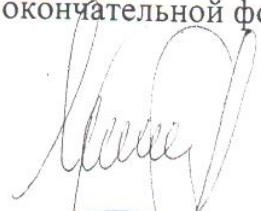
определенного приказом Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области от 20 декабря 2019 года № 1615.

Сообщение о принятии настоящего решения в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу подлежит направлению в Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области, а также размещению на официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Смоленский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Решение принято в окончательной форме 10 сентября 2020 года.

Судья



А.Л. Штейнле

КОПИЯ ВЕРНА	
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
«11 » 09	2020 г.

